



## ANÀLISI QUALITATIVA DE LA DIAGNOSI

COMISSIÓ POLÍTICO – TÈCNICA 1

***Buidatge de resultats***



## SESSIÓ DE DIAGNOSI AMB LA COMISSIÓ POLÍTICO-TÈCNICA

### 1.- INTRODUCCIÓ

Tot seguit es presenta un buidatge dels resultats obtinguts durant la sessió 1 de la Comissió Polític-Tècnica del PDL de Llagostera, emmarcada en la fase de diagnòstic.

Les valoracions recollides durant la sessió, afegides a les de la resta d'espais de treball qualitatiu serviran per complementar la diagnosi quantitativa del PDL de Llagostera, així com per fonamentar la definició posterior d'estratègies i actuacions per al desenvolupament local.

Per facilitar les tasques de planificació estratègica, i garantir l'ordre en els processos de debat i reflexió compartida, les sessions de treball s'han conduït de forma homogènia, recollint opinions respecte:

- Les **fortaleses** i **febleses** de l'àmbit
- La identificació de **particularitats**, **esmenes**, **matisos**, etc.
- La definició dels principals **reptes de partida** per cada àmbit

### 2.- INFORMACIÓ BÀSICA DE LA SESSIÓ

**DATA:** 16/11/2012

**HORA D'INICI:** 18:00h

**DURADA:** 2h 30min

**PERFIL DELS PARTICIPANTS:** Representants polítics i tècnics de l'Ajuntament de Llagostera

**DINAMITZACIÓ:** Neòpolis. Consultoria Sociopolítica, S.L.

**ÀMBITS D'ANÀLISI:** Recursos i Serveis + Socioeconomia + Sociodemografia



**3.- PROGRAMA:**

De 18:00h a 18:30h: **Presentació general del projecte**, a càrrec de Gerard Quiñones (Neòpolis) i **exposició de les síntesis de les anàlisis quantitatives** de diagnosi, a càrrec de Montserrat Martínez (Neòpolis).

De 18:30h a 19:00h: **Debat** entorn la informació quantitativa corresponent al **context sociodemogràfic**

De 19:00h a 20:00h: **Debat** entorn la informació quantitativa corresponent al **context socioeconòmic**

De 20:00h a 20:30h: **Debat** entorn la informació quantitativa corresponent al **context de recursos i serveis**



#### 4.- BUIDATGE DE RESULTATS

### 4.1.- CONTEXT DE RECURSOS I SERVEIS

---

#### *Detecció de fortaleses del context de recursos i serveis:*

---

##### Equipaments per cada 1.000 habitants:

PUNT DE PARTIDA: Segons les dades analitzades, **Llagostera té una taxa molt baixa d'equipaments per a la dinamització associativa i cultural cada 1.000 hab.** (3,2 equipaments per cada 1.000 hab. vs. 3,4 en el conjunt de la comarca i 4,7 si no es tenen en compte els municipis de Girona i Salt).

- Tot i això, les valoracions compartides destaquen que a Llagostera existeix molta vida associativa i que els equipaments actuals són suficients. De fet, es valora positivament les facilitats d'accessibilitat i la polivalència dels equipaments, més que la quantitat.
- En temps d'austeritat, on cal tendir a mancomunar equipaments, la situació de Llagostera s'entén com una fortalesa.

##### Xarxa de comunicacions

PUNT DE PARTIDA: Malgrat la xarxa de comunicacions que envolta i comunica Llagostera, **el municipi se situa en una zona secundària de comunicacions**, sense connexió ferroviària ni vinculacions directes amb la xarxa d'aeroports o ports. D'aquesta manera hi ha una elevada dependència de la xarxa d'autobusos quant a l'accessibilitat en transport públic i de la xarxa de carretera per a l'accessibilitat.

- En tot cas, les valoracions apunten que la situació del municipi pel que fa a la xarxa de comunicacions no s'ha de valorar negativament. Cal recordar que Llagostera està ubicat a la "porta de la Costa Brava".



- Per tant, tot i ubicar-se en una zona secundària de comunicacions, cal posar en valor la seva proximitat amb un pol de desenvolupament tant potent com és la Costa Brava, afegit a la proximitat amb Girona.

### Polígon industrial

PUNT DE PARTIDA: El **polígon industrial de Llagostera** (veure informació detallada sobre les característiques del polígon a la taula I.7 de la Memòria de Recursos i Serveis\_Infraestructures) disposa de **14,7 Hectàrees**

- Tot i les limitacions que es deriven de les característiques (ubicació i dimensions) del polígon de Llagostera, exposades a l'apartat de febleses, es destaquen algunes oportunitats vinculades.
- Per una banda, l'esclat de la bombolla immobiliària als polígons que estan patint molts municipis no afecta a Llagostera.
- D'altra banda, aquesta situació permet planificar actuacions vinculades amb l'activitat industrial adaptades a les necessitats actuals i de futur, principalment a l'hora d'apostar per un sector d'activitat concret.
- Es disposa, doncs, de marge de maniobra i es coneixen les activitats dels polígons de l'àmbit territorial proper.

### Territori protegit

PUNT DE PARTIDA: **Un 35 % de la superfície de l'àmbit està inclosa dins del Pla Espais d'Interès Natural i la Xarxa Natura 2000** - les Gavarres al nord-est i el Massís de les Cadiretes al sud. Aquest **context condiona tota actuació urbanística** i també **la promoció d'activitat econòmica**.

- S'entén que aquesta realitat més que una limitació esdevé una fortalesa pel municipi, ja que es pot convertir més en un actiu endogen que no pas en un fre.



### Turisme i patrimoni

PUNT DE PARTIDA: L'Ajuntament de Llagostera disposa d'un **ampli catàleg d'oferta turística** que se centra en **rutes, fires i jornades** i que es vincula amb el **l'entorn natural, el patrimoni, gastronomia i les tradicions**.

- Es considera que la situació actual del municipi pel que fa al turisme i patrimoni, tot i que encara encara hi ha molt camí per recórrer, és positiva. El PDL ha d'incidir de forma clara en aquest àmbit i aprofitar les millores dels darrers anys (Exemples: portal [www.visitallagostera.com](http://www.visitallagostera.com) o el centre d'interpretació i de dinamització turística del Nucli Antic "Can Caciques").

### ***Detecció de febleses del context de recursos i serveis:***

---

#### Polígon industrial

PUNT DE PARTIDA: El **polígon industrial de Llagostera** (veure informació detallada sobre les característiques del polígon a la taula I.7 de la Memòria de Recursos i Serveis\_Infraestructures) disposa de **14,7 Hectàrees**

- Es considera una feblesa important les dimensions reduïdes del polígon, principalment perquè no permet acollir certes activitats industrials modernes, que acostumen a necessitar més extensió de terreny. A més, la seva ubicació propera al nucli urbà també s'entén com un fre per a la instal·lació de grans empreses.
- Aquesta situació deriva d'una planificació que va apostar per unes dimensions més aviat petites del polígon, i topa amb els reptes actuals.
- El context de crisi planteja la revalorització de la indústria (re-localitzacions). Davant aquesta nova situació Llagostera no està prou preparat per acollir inversions del sector industrial, degut a les dimensions i ubicació del polígon actual.



### Turisme

PUNT DE PARTIDA: Segons l'estadística oficial a **Llagostera existiria 1 hotel, 2 cases rurals i 1 càmping**. Es comptabilitzen 652 places d'allotjament, concentrades principalment en un càmping (92,5%). En tot cas, però, no **existeix al municipi cap establiment hotelier de 2 o més estrelles ni càmping de primera**. Des d'una visió comarcal, amb Girona i Salt exclosos, el **domini** només es dona a l'**oferta de càmping** (81,7% de les places), mentre que tant en hotels (3,9%) com en turisme rural (5,7%) la posició de Llagostera és molt reduïda.

- Es coincideix a l'hora de valorar l'oferta turística de Llagostera com a insuficient. La ubicació del municipi permetria disposar d'una oferta millor.
- En aquest sentit es creu que caldria treure més profit de les potencialitats i atractiu de l'àmbit territorial on s'ubica Llagostera (Girona ciutat, Costa Brava, etc.)
- Pel que fa al turisme rural, tot i tenir comptabilitzades unes 350 masies al SNU només existeixen 2 cases rurals. Les millores en aquest terreny podrien topa amb dificultats d'adaptació de les masies per a l'ús turístic i/o amb els casos on el pagès segueix lligat a la terra però la masia està en desús.

### Territori protegit

PUNT DE PARTIDA: Una **part important del municipi té una protecció ambiental alta** i dota el territori de l'oferta de natura que aquests espais protegeixen.

- Tot i això, es considera una feblesa que Llagostera no disposi d'un catàleg de paisatge.
- Aquest tipus d'instruments són eines que permeten entendre el paisatge, no només com un espai físic, sinó com un entorn que disposa de molts tangibles que determinen la qualitat de vida.



### ***Reptes de partida vinculats amb recursos i serveis:***

---

S'apunten diferents línies de treball i reptes de partida en l'àmbit dels recursos i els serveis a considerar. Són els següents:

- *APOSTA PER POSAR EN VALOR EL TERRITORI PROTEGIT:*

Elements locals (actius) com la natura, el turisme rural, les rutes, les excursions, el carril bici, etc. s'han de posar en valor i convertir-se en actius claus per al desenvolupament local de Llagostera. Cal, doncs, establir estratègies que permetin potenciar el Sòl No Urbanitzable (SNU).

- *INDÚSTRIA I CREIXEMENT ECONÒMIC: SUPERAR LES LIMITACIONS DEL POLÍGON ACTUAL:*

El PDL hauria de plantejar la necessitat de superar les limitacions (dimensions i ubicació) del polígon industrial actual, apostant per la indústria com un sector determinant del desenvolupament local.

El repte suposa:

- Plantejar modificacions en la planificació urbanística
- Estudiar quins són els espais on s'hauria de plantejar el creixement (Can Boada – zona est)
- Definir, a partir de les característiques dels polígons propers i de la situació socioeconòmica actual, quin sector d'activitat industrial s'adaptaria més a les necessitats socioeconòmiques del municipi.

- *MILLORES VINCULADES AMB EQUIPAMENTS PÚBLICS:*

Aprofitar el Pla d'Equipaments per garantir millores vinculades amb els equipaments públics de Llagostera.





**Pla estratègic de Desenvolupament Local i Ocupacional  
de LLAGOSTERA**  
**Diagnosi: Sessió amb COMISSIÓ POLÍTICO – TÈCNICA**  
**Buidatge de resultats**

---

En aquest sentit cal prioritzar els criteris d'eficàcia i les lògiques estratègiques:

- Ús de les infraestructures esportives del centres educatius
- Aprofitar la ubicació de Llagostera per plantejar la instal·lació d'algun equipament de titularitat supramunicipal –seguretat, sanitat,...-

- CONSOLIDACIÓ DE LES ACCIONS DE PROMOCIÓ ECONÒMICA  
VINCULADES AMB EL TURISME I EL PATRIMONI:

Aprofitar l'empenta de les actuacions ja engegades vinculades amb la promoció del turisme i el patrimoni de Llagostera ([www.visitallagostera.com](http://www.visitallagostera.com) , Can Caciques, etc.)



## 4.2.- CONTEXT SOCIOECONÒMIC

### *Detecció de fortaleses del context socioeconòmic:*

#### Capital rural:

PUNT DE PARTIDA: Comparant les dades amb d'altres territoris, **l'agricultura té un major pes a Llagostera en totes les dimensions**: tant pel pes dels centres de cotització com pel pes del treball assalariat i del treball per compte propi. Tanmateix els **volums** de persones i empreses que impliquen són **reduïts**.

- Aquesta situació posa de relleu el capital rural, entès com un possible element estratègic de creixement.

#### Treballadors per compte propi (autònoms / RETA)

PUNT DE PARTIDA: **Existeix una elevat percentatge d'afiliats a la seguretat social que són treballadors per compte propi** (dels 1.944 afiliats de març 2012, el 36,2%).

- Aquesta situació s'explica, en bona part, per la incidència que segueix tinguent el sector de la construcció i de les micro empreses de paviments de Llagostera. Les dades ho ratifiquen: **La construcció té un major pes com a centres de cotització** (21,1% a juny 2012) **que com a generadora d'ocupació assalariada**: representa el 15,2% de l'afiliació a la seguretat social per compte d'altri (dades desembre 2011). En canvi, **el 21,2% dels treballadors per compte propi ho són en el sector de la construcció**.

#### Població estrangera en edat de treballar (població estrangera activa)

PUNT DE PARTIDA: **L'any 2011, hi havia 5.310 persones en edat de treballar a Llagostera**. El 19,4% és de nacionalitat estrangera, una taxa per sota del conjunt de la



**Pla estratègic de Desenvolupament Local i Ocupacional  
de LLAGOSTERA**  
**Diagnosi: Sessió amb COMISSIÓ POLÍTICO – TÈCNICA**  
**Buidatge de resultats**

---

comarca (23,9%). Entre les persones de nacionalitat estrangera hi ha més homes i més població jove.

- El percentatge de població estrangera activa no dibuixa un escenari d'excepcionalitat.
- De totes maneres, cal estar amatents als perfils d'aquesta població (veure apartat de febleses)

#### Procediments arrendaticis

**PUNT DE PARTIDA: Els procediments arrendaticis al partit judicial de Girona estan en la mitjana de Catalunya, de tal manera que Llagostera també s'ha vist afectat pel deute residencial, si bé no es tracta d'un territori especialment afectat per aquests processos de vulnerabilitat econòmica.**

- Cal tenir en compte que molts d'aquests procediments afecten a agents promotors d'habitatges (construccions aturades en sec arrel de l'esclat de la bombolla immobiliària), i no només a població propietària.

### ***Detecció de febleses del context socioeconòmic:***

---

#### Bona posició econòmica de la comarca, però amb situacions de risc encobertes

**PUNT DE PARTIDA: la comarca del Gironès se situa per sobre en renda per càpita** respecte al valor de Catalunya, i també respecte al valor de les comarques gironines. De totes maneres, aquesta posició comarcal amaga situacions de risc locals:

- Llagostera té una RFBD (15,6 milers d'euros per habitant) inferior a la catalana (16,9), a la de la demarcació (17) i a la del Gironès (17,7). De fet, si es



compara amb el conjunt de municipis del Gironès dels quals es disposa de dades, Llagostera només se situa per sobre de Salt (12,2).

- Aquestes dades, del 2008, segur que han empitjorat degut a l'increment de l'atur al municipi (taxa d'atur estimada 4t trimestre 2008; 11,47 vs taxa 4t trimestre 2011; 21,38).

#### Perfil crític de persona aturada

PUNT DE PARTIDA: **Segons les dades de l'enquesta d'inclusió**, de les característiques dominants de l'atur registrat a Llagostera **pren especial rellevància un perfil crític de persona aturada:**

- Home
  - Major de 40 o 45 anys
  - Aturat de llarga durada
  - Provenint de la construcció o els serveis de restauració
  - Sense formació i amb baixa ocupabilitat
- Som davant de casos amb experiència en un sector productiu (la construcció) que trigarà molt en recuperar-se (molts ja estaran en edat de jubilació)
  - Amb nivells de formació baixos, la seva reubicació en un mercat laboral en crisi és complexa, la qual cosa provocarà que en moltes ocasions no es cotitzi durant el període de càlcul de les pensions.

#### Necessitats de la població estrangera

PUNT DE PARTIDA: Tot i que el **percentatge de població activa estrangera** a Llagostera (19,4%) està per sota de la mitjana comarcal (23,9%) els perfils d'aquesta població requereixen, i requeriran, suports assistencials.

- En moltes ocasions la població estrangera prové de poblacions rurals, uns perfils que en temps de crisi dificulten els processos d'inserció laboral.



- Malauradament som davant uns perfils especialment vulnerables que requereixen de suports assistencials.
- Tot en un context on la població autòctona, especialment els aturats majors de 45 anys, també pateix de forma molt crua els efectes de la crisi a més de no disposar de bones perspectives d'accedir a pensions de jubilació dignes.

**Parc d'habitatges buit:**

PUNT DE PARTIDA: **El percentatge d'assumptes que tenen a veure amb execucions hipotecàries ha anat augmentant** a Llagotera (del 15,9% el 2006 al 61,3% dels casos ingressats en 2009). A més, les previsions de fa uns anys d'arribar a una població de 20.000 habitants va topar amb la crisi i va deixar molts habitatges (petits) buits.

- Aquesta situació podria promoure l'arribada de població amb rentes baixes provinent de l'àrea metropolitana (on l'habitatge és més car).
- Un col·lectiu demandant de servies i que, per perfil, afegiria més pressió a les necessitats assistencials comentades anteriorment (població estrangera + aturats major de 45 anys).



### ***Reptes de partida vinculats amb l'àmbit socioeconòmic:***

---

S'apunten diferents consideracions i reptes de partida en l'àmbit socioeconòmic que giren entorn el mateix objectiu:

- VINCULAR LES ESTRATÈGIES DE DESENVOLUPAMENT LOCAL AMB L'ABORDAMENT DE LES NECESSITATS SOCIOECONÒMIQUES

L'anàlisi de les dades de l'àmbit socioeconòmic posen de manifest l'existència o previsió de situacions de vulnerabilitat social de certs col·lectius especialment sensibles als efectes de la crisi econòmica.

Ens estem referint, principalment, a col·lectius amb nivells de formació baixos i amb dificultats d'ocupabilitat:

- Perfil crític d'aturat a Llagostera: homes majors de 45 anys provinents del sector de la construcció.
- Població estrangera activa
- Possible arribada de col·lectius vulnerables atrets per una tipologia d'habitatge amb preus més assequibles que a l'àrea metropolitana i/o el seu entorn més immediat.
- Entre d'altres

El repte passa per ser conscients d'aquesta situació i per **vincular les estratègies de desenvolupament local amb l'abordament de les necessitats dels col·lectius amb major risc d'exclusió social.**



## 4.2.- CONTEXT SOCIODEMOGRÀFIC

---

### ***Detecció de forteses del context sociodemogràfic:***

---

#### Mercat de treball estranger i població potencialment activa:

PUNT DE PARTIDA: Llagostera es troba en un **entorn on creix la població potencialment activa**, però **el municipi no segueix la mateixa dinàmica**. La població activa femenina també pateix menor capacitat de reemplaçar-se. En canvi, **entre la població estrangera creix de manera significativa el mercat de treball potencial, entès com a oferta de treball potencial**: per cada 100 habitants estrangers de 15 a 19 anys hi ha només 33,33 persones de 60 a 64 anys.

- Aquesta situació ha evitat que la piràmide d'edats no es buidés en excés al nivell de les edats joves i ha frenat una disminució dràstica de la població potencialment activa.

### ***Detecció de febleses del context sociodemogràfic:***

---

#### Fuga de joves capacitats

Una part molt significativa de **joves de Llagostera marxen del poble per motius d'estudis i/o feina**. Són joves de **classe mitjana** i amb **nivells de formació elevats**. Aquest tipus d'emigracions s'han produït des de fa temps a Llagostera. Actualment, però, es podria estar accentuant per la crisi i per la possibilitat d'anar-se'n, no només a Girona o Barcelona, sinó també a d'altres països. Municipis propers, com Cassà, patixen menys aquest fenòmen (més proximitat amb Girona, sector industrial consolidat, existència de serveis, xarxa comercial, etc.).

Amb la **població jove estrangera** s'està produint un fenòmen similar; els que disposen de major **capacitació** fugen dels efectes de la crisi marxant a d'altres països.



### Envel·liment de la població

PUNT DE PARTIDA: **Llagostera té un índex d'envelliment similar al del conjunt de Catalunya i molt per sobre del de la comarca.** Al municipi hi ha 101,61 persones majors de 65 anys per cada 100 menors de 15, sent un territori més envellit que el conjunt de la comarca (73,86%).

- Tot i que entre la població estrangera creix de manera significativa el mercat de treball potencial les dades demostren que l'envelliment de la població és un element a considerar (necessitats assistencials).
- Especialment pel que fa a l'envelliment i el sobreenvelliment de les dones.

### Residents permanents no empadronats

PUNT DE PARTIDA: Probablement, **una part de les persones que viuen permanentment a Llagostera no estiguin empadronades, amb major probabilitat a urbanitzacions i nuclis disseminats** (ja que el padró registra el 30% de la població i l'enquesta EES2012 el 38,1%). El perfil de persones que resideixen fora del nucli urbà de Llagostera obeeix majoritàriament al d'una persona adulta d'entre 36 a 64 anys de nacionalitat no africana.

- Molts d'aquest casos poden respondre al perfil de població jubilada, originària de Barcelona, que han convertit la segona residència en residència habitual.
- Tot i no estar empadronats som davant d'un col·lectiu receptor de serveis públics locals.

### Llagostera, municipi ubicat al bell mig de 2 pols de desenvolupament

PUNT DE PARTIDA: Es tracta d'un municipi classificat com **rural dens**, és a dir, amb més de 5.000 hab. però menys de 200 hab/km<sup>2</sup>, que **no forma part de la concepció d'àrea metropolitana de Girona**. Llagostera és un municipi **sotmès a la pressió de dinàmiques urbanes**: Girona i Salt per una banda, i Sant Feliu de Guíxols per l'altra.





- Aquesta situació deixa al municipi al marge de certes dinàmiques de desenvolupament

### ***Reptes de partida vinculats amb el context sociodemogràfic:***

---

S'apunten diferents línies de treball i reptes de partida en l'àmbit sociodemogràfic a considerar. Són els següents:

- GENERACIÓ DE LLOCS DE TREBALL PER A LA POBLACIÓ ACTIVA

Per una banda, Llagostera pateix la fugida de joves qualificats que s'en van del municipi per motius d'estudis o feina. Caldria, doncs, vincular les estratègies de desenvolupament local pensant en la generació de llocs de treball qualificats que permetessin, almenys a una part d'aquest col·lectiu, plantejar-se l'opció de no marxar del municipi.

De totes maneres, més urgent i voluminós és el cas de les persones amb nivells adquisitius i de formació baixos, a qui se'ls hi hauria de facilitar processos d'inserció sociolaboral al municipi.

Cal estudiar bé aquest contrast i concretar estratègies: es poden combinar accions per afrontar les dues realitats plantejades? (instal·lació d'equipament supramunicipal sanitari, assistencial, de seguretat, etc. + instal·lació d'indústria/es que ofereixin llocs de treball poc qualificats) o, en canvi, esdevé més realista centra-se en l'abordament dels casos amb major necessitat social?

- PROMOURE L'EMPADRONAMENT DELS RESIDENTS NO EMPADRONATS

Essent conscients del pes de la picaresca i dels hàbits caldria plantejar-se actuacions per promoure l'empadronament dels residents permanents a Llagostera que no estan empadronats. A través de pedagogia, informacions clares i fent atractiva l'opció d'empadronar-se.